Законодательное собрание Приморского края

Копия:
Администрация Приморского края
Управление Минюста по Приморскому краю
Прокуратура Приморского края

Президенту Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Регионального общественного движения по противодействию коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления в Приморском крае «Хранители Закона», аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 14.05.2013 № 1730 в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза закона Приморского края от 07.08.2013 № 227-КЗ (ред. от 12.05.2014) «О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае» ("Приморская газета", N 74(805), 09.08.2013,"Ведомости Законодательного Собрания Приморского края", 13.08.2013, N 55, с. 5-35, изменения, внесенные Законом ПК от 12.05.2014 № 412-КЗ, опубликованы "Приморская газета" 16.05.2014, "Ведомости Законодательного Собрания Приморского края", 13.05.2014 http://fkr25.ru/files/docs-one/1-6.pdf) (далее - Закон ПК №227-КЗ).

(сокращение)

В представленном Законе ПК №227-КЗ выявлены коррупционные факторы .

(сокращение)

В п. 3 ч. 4 ст.31 Закона ПК N 227-КЗ: «4. Состав попечительского совета, срок полномочий членов, порядок прекращения полномочий, в том числе досрочного, утверждаются Губернатором Приморского края. В состав попечительского совета, помимо председателя попечительского совета, включаются:. .3) представитель от органа государственного жилищного надзора Приморского края; ...». Данное положение содержит коррупциогенный фактор «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов»

см. подпункт «д» пункта 3 Правил. утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г N 96

1) Согласно части 2 статьи 20 ЖК РФ государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный жилищный надзор) (далее - органы государственного жилищного надзора) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом требований к организации и проведению государственного жилищного надзора, установленных Правительством Российской Федерации
litrp://www.consultant л ц/'document/cons _doc LAW 165C)39/°frame 19

2) Статья 20 Жилищного кодекса РФ разграничила государственный жилищный надзор, муниципальный жилищный контроль (а в редакции ***федерального*** *закона от 28.06.20J 4 № 200-ФЗ, и* общественный жилищный контроль) в соответствии с приоритетными направлениями административной реформы, закрепленными Указом Президента РФ от 23.07.2003 N 824.
В соответствии с пунктом 1 статьи 20 ЖК РФ под государственным жилищным надзором понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышение-энергетической эффективности требований к использованию и сохранности г2'.™!".;?ого фонда независимо от его форм собственности.

На основании пунктов 16.1 и 16.2 статьи 12 ЖК РФ принято Постановление Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 (ред. от 26.03.2014) "О государственном жилищном надзоре" (вместе с "Положением о государственном жилищном надзоре"), которое не содержит указание на то, что государственный жилищный надзор может быть совмещен с исполнением надзорным органом функций управления поднадзорным ему региональным оператором, порядок создания которого, а равно, как и порядок осуществления государственного жилищного надзора за деятельностью регионального оператора с учетом пункта 18 указанного постановления (в ред. . от 26.03.2014 N230) осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
http://wvm4Consultajit.iu'document/coos_doc_LAW_ 161055/#p43

3) Следует учесть, что Приказом Минстроя России от 10.02.2014 N 43/пр утверждены методические рекомендации по созданию региональных операторов и обеспечению их деятельности, согласно 5.3 которых в состав попечительского совета рекомендуется включать представителей:
   5.3.1. высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
   5.3.2. представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации;
   5.3.3. Общественной палаты субъекта Российской Федерации, (http://www.gossn^^
   lya-2014-aoda-ob-utverzhdeiin-raetod
   nalnvkh-operatorov-)-obespecheniyu-ikh-deyatel.nosti)

   Таким образом, методические рекомендации Минстроя России не содержат указания на возможность включения органа государственного жилищного надзора (в частности Государственной жилищной инспекции Приморского края) в состав попечительного совета регионального оператора в качестве органа управления региональным оператором.
4) Пункт 3 части 4 статьи 31 Закона ПК N ,227-КЗ вступил в противоречие с Указом Президента РФ от 23.07.2003 N 824, Распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах» https://win.attachmaiLru/'cgi-bub'att zip?file=LAW86001_0_20140623_131544_53488.rtf &rid-i2475931803724477456329506871ln38]7385^^
   600490000000595:0:1.
   Указом Президента РФ от 23.07.2003 N 824"0 мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" закреплено приоритетным направлением административной реформы организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля,

управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах»:

«… Необходимо разграничить функции по контролю и надзору и унифицировать в этой части терминологию законодательных и других нормативных актов, это позволит надзор сосредоточить в государственных органах, а контроль рассматривать в качестве функции по проведению испытаний, измерений, экспертиз, осуществляемых субъектами рынка, аккредитованными в органах исполнительной власти в установленном порядке. Для этого после принятия соответствующих нормативных правовых актов предстоит выделить из действующих надзорных органов лаборатории, исследовательские и испытательные центры, сократить численность государственных служащих.

В рамках административной реформы необходимо четко разграничить предметы ведения и полномочия в сфере контроля и надзора федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В целях недопущения осуществления аналогичных по содержанию мер необходимо предусмотреть запрет на проведение государственного контроля и надзора в отношении одного объекта одновременно органами государственного контроля и надзора разных уровней власти. …».

Положения статьи 20 ЖК РФ, Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 (ред. от 26.03.2014) "О государственном жилищном надзоре" (вместе с "Положением о государственном жилищном надзоре"). Приказа Минстроя России от 10.02.2014 N 43/пр, а равно как и приоритетные направления административной реформы, закреплённые Указом Президента РФ от 23.07.2003 N 824, не были учтены при принятии Закона ПК N 227-КЗ, пунктом 3 части 4 статьи 31 которого представитель органа государственного жилищного надзора включен в состав одного из органов управления регионального оператора (см. ст.30 указанного Закона), в силу пунктов 2,4-6 части 1 статьи 32 того же Закона наделенного функциями:

рассматривать информацию по вопросам осуществления деятельности регионального оператора (п.2 ч. 1 ст.32);

- рассматривать результаты мониторинга исполнения региональной программы (п.4. ч. 1 ст.32);

утверждать ежегодно по представлению генерального директора основные направления и общий объем административно-хозяйственных расходов регионального оператора, а также его изменения (п.5 ч. 1 ст.32);

- принимать иные решения в случаях, предусмотренных настоящим Законом (п.6 ч. 1 ст.32).

На момент подготовки настоящего заключения согласно информации, размещенной на официальном сайте регионального оператора - Фонда Приморского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края»

(http://www.fkr25.ru/pop-dep.html). орган государственного жилищного надзора в лице руководителя Государственной жилищной инспекции Приморского края (далее ГЖИ ПК) СЛ. Мандрыко включен в состав попечительского совета фонда, осуществляя тем самым функции управления данным региональным оператором на ряду с предусмотренными Положениям о Государственной жилищной инспекции Приморского края (утв. Постановлением АПК от 31.10.2012 № 302-па) (http^/prinwrskv.iu'authoriti^
php) функциями государственного жилищного надзора над данным юридическим лицом.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается исключить пункт 3 части 4 статьи 31 Закона Приморского края от 07.08.2013 N 227-КЗ (ред. от 12.05.2014) "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае" и во избежание коррупционных проявлений привести фактически сложившиеся правоотношения в соответствие с указанными изменениями

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

Отв. исп-ль: Золотарева Е.В.
Тел.8 908-448-58-69

24.07.2014 г. <f^^^~^r """" Довганюк П.М.

(подпись (руководителя **организации** для юридических лиц))



МП
ffits
(для юридических лиц)

<*> Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев). и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».